

I 平成 21 年度二戸市教育委員会の運営状況（活動内容）について

■二戸市教育委員会の概要

1 教育委員会の目的

教育の機会均等、教育水準の維持向上及び地域の実情に応じた教育の振興を図るため、広く地域住民の意向を反映した責任ある教育行政を実現します。

2 教育委員会制度の仕組み

- ・教育委員会は、地域の学校教育、社会教育、文化、スポーツ等に関する事務を担当する機関として、総ての都道府県及び市町村等に設置されています。
- ・首長から独立した行政委員会として位置づけられています。
- ・教育委員会は、教育行政における重要事項や基本方針を決定し、それに基づいて教育長が具体的な事務を執行しています。
- ・教育委員は、地方公共団体の長が議会の同意を得て任命します。任期は4年で、再任は可能です。
- ・教育長は、教育委員のうちから教育委員会が任命します。

3 二戸市教育委員会の定数

5人

二戸市教育委員会委員（平成 22 年 3 月 31 日時点）

	氏名	職業
委員長	柴田孝夫	元小学校長
委員（委員長職務代理者）	寺崎信雄	農業
委員（委員長職務代理者）	横濱雪子	農業
委員	森川則子	薬剤師
委員（教育長）	鳩岡矩雄	元高等学校長

■教育委員会の主な活動内容

1 教育委員会会議

①教育委員会会議の開催回数

平成21年度実績（平成21年第4回定例会～平成22年第3回定例会）

- ・定例会 12回
- ・臨時会 4回
- ・協議会 9回 総計 25回

②議決の状況（付議事項数 計 51件）

- ・教育委員会規則・規程等の制定・改廃 17件
- ・教育機関の長・その他機関等の長の人事 6件
- ・協議会・審議会委員等の任命・委嘱 13件
- ・文化財の指定 0件
- ・その他 15件

③教育委員会会議（定例会・臨時会）の傍聴者数

平成21年度実績 延べ 0人

2 教育委員の活動（平成21年度実績）

学校訪問、会議・行事等への出席状況

- ・教育委員会が主催する行事、式典、会議等への出席 125回
- ・教育委員会以外の団体等が主催する行事、式典、会議等への出席 151回

3 事業費（平成21年度実績）

決算額	2,775千円
・報酬	2,496千円
・旅費	180千円
・交際費	68千円
・需用費	2千円
・負担金	29千円

平成 21 年度中の二戸市教育委員会議開催内容

〈その1〉

	開催月日	開催場所	日 程 内 容		
第3回 協議会	21. 4. 21	2階会議室	協議事項	1	教育委員会の会議の運営について
第4回 定例会	21. 4. 21	2階会議室	日程第1	会期の決定	<p>二戸市教育委員会処務規程の一部を改正する訓令</p> <p>二戸市教育委員会安全衛生管理規程の一部を改正する訓令</p> <p>二戸市放課後子ども教室設置実施要綱</p> <p>二戸市社会教育委員の任命に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市公民館運営審議会委員の任命に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市図書館議委員の任命に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市立学校給食センター運営委員会委員の任命に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市文庫調整委員の任命に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市立歴史民俗資料館運営委員会委員の任命に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市スポーツ振興審議会委員の任命に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市教育委員会後援・共催について</p> <p>寄附受入について</p>
			日程第2	一般報告	
			日程第3	議案第1号	
			日程第4	議案第2号	
			日程第5	議案第3号	
			日程第6	議案第4号	
			日程第7	議案第5号	
			日程第8	議案第6号	
			日程第9	議案第7号	
			日程第10	議案第8号	
			日程第11	議案第9号	
			日程第12	議案第10号	
			日程第13	報告第1号	
			日程第14	報告第2号	
第5回 定例会	21. 5. 28	2階会議室	日程第1	会期の決定	<p>二戸市放課後子ども教室実施要綱の一部を改正する要綱</p> <p>教育財産の用途廃止に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市立学校給食センターの廃止に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市立学校給食センター配置に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市社会教育委員の任命に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市立公民館運営審議会委員会委員の任命に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市図書館議委員の任命に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市立学校給食センター運営協議会委員の任命に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市教育委員会後援・共催について</p> <p>寄附受入について</p>
			日程第2	一般報告	
			日程第3	議案第1号	
			日程第4	議案第2号	
			日程第5	議案第3号	
			日程第6	議案第4号	
			日程第7	議案第5号	
			日程第8	議案第6号	
			日程第9	議案第7号	
			日程第10	議案第8号	
			日程第11	報告第1号	
			日程第12	報告第2号	
第4回 協議会	21. 5. 28	2階会議室	協議事項	1	二戸市立小・中学校通学区区域調整委員会委員について
			協議事項	2	<p>諮問について</p> <p>(1) 就学校変更の許可基準について</p> <p>(2) 市内小・中学校の適正な通学区のあり方について</p>
第6回 定例会	21. 6. 25	2階会議室	日程第1	会期の決定	<p>学校職員の懲戒処分の内申に関し議決を求めることについて</p> <p>学校職員の懲戒処分の内申に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市立小・中学校通学区区域調整委員会委員の任命に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市立小・中学校通学区区域調整委員会への諮問に関し議決を求めることについて</p> <p>二戸市教育委員会後援・共催について</p>
			日程第2	一般報告	
			日程第3	議案第1号	
			日程第4	議案第2号	
			日程第5	議案第3号	
			日程第6	議案第4号	
			日程第7	報告第1号	

平成 21 年度中の二戸市教育委員会議開催内容

〈その2〉

	開催月日	開催場所	日 程 内 容		
			日程	議案	内容
第7回 定例会	21. 7. 21	2階会議室	日程第1	会期の決定	
			日程第2	一般報告	
			日程第3	議案第1号	二戸市教育委員会組織規則の一部を改正する規則
			日程第4	議案第2号	二戸市立教職員勤務報酬に関する規則の一部を改正する規則
			日程第5	議案第3号	二戸市立浄法寺センター管理要則の一部を改正する規則
			日程第6	議案第4号	二戸市立公民館管理規則の一部を改正する規則
			日程第7	議案第5号	二戸市教育委員会公印規程の一部を改正する訓令
			日程第8	議案第6号	二戸市教育委員会服務規程の一部を改正する訓令
			日程第9	議案第7号	二戸市教育委員会被服貸与規程の一部を改正する訓令
			日程第10	議案第8号	二戸市放課後子どもプラン実施要綱
			日程第11	議案第9号	教育財産の用途廃止に関し議決を求めることについて
			日程第12	議案第10号	平成22年度使用中学校教科用図書の新採択に関し議決を求めることについて
			日程第13	議案第11号	二戸市立小・中学校通学区調整委員会委員の任命の変更に関し議決を求めることについて
			日程第14	報告第1号	二戸市教育委員会の後援・共催について
第5回 協議会	21. 7. 22	2階会議室	協議事項	1	二戸市立小・中学校通学区調整委員会の審判内容について (1) 就学指定校変更にかかわる許可基準について
第8回 定例会	21. 8. 28	2階会議室	日程第1	会期の決定	
			日程第2	一般報告	
			日程第3	議案第1号	教育財産の用途廃止に関し議決を求めることについて
			日程第4	議案第2号	二戸市立浄法寺カシオペアセンター梅田川分館の廃止に関し議決を求めることについて
			日程第5	議案第3号	教育に関する事務の管理及び執行の状況の点検及び評価の結果に関し議決を求めることについて
			日程第6	報告第1号	二戸市教育委員会の後援・共催について
第9回 定例会	21. 9. 28	2階会議室	日程第1	会期の決定	
			日程第2	一般報告	
			日程第3	報告第1号	要望事項について
			日程第4	報告第2号	二戸市教育委員会の後援・共催について
第10回 定例会	21. 10. 22	2階会議室	日程第1	会期の決定	
			日程第2	一般報告	
			日程第3	報告第1号	二戸市教育委員会の後援・共催について
第11回 定例会	21. 11. 26	2階会議室	日程第1	会期の決定	
			日程第2	一般報告	
			日程第3	議案第1号	二戸市立小中学校に就学すべき者の指定に関する規則の一部を改正する規則
			日程第4	議案第2号	二戸市教育委員会公印規程の一部を改正する訓令
			日程第5	議案第3号	二戸市立学校の廃止に関し議決を求めることについて
			日程第6	報告第1号	二戸市教育委員会の後援・共催について
第4回 臨時会	21. 12. 11	2階会議室	日程第1	会期の決定	
			日程第2	議案第1号	教育機関の長の人事に関し議決を求めることについて

平成 21 年度中の二戸市教育委員会議開催内容

〈その3〉

	開催月日	開催場所	日 程 内 容		
			日程	事項	内容
第12回 定例会	21. 12. 22	2階会議室	日程第1	会期の決定	
				一般報告	
			日程第3	報告第1号	二戸市教育委員会の後援・共催について
			日程第4	報告第2号	寄附受入について
第8回 協議会	21. 12. 22	2階会議室	協議事項	1	九戸城跡あずまや乗損事故について
			協議事項	2	仁左衛門学童会と釜谷田中学校PTAの働きかけについて
第1回 臨時会	22. 1. 18	2階会議室	日程第1	会期の決定報	
			日程第2	告第1号	答申について
第1回 協議会	22. 1. 18	2階会議室	協議事項	1	二戸市立小・中学校の通学区域および就学指定校変更にかかわる許可基準について (1) 就学指定校変更に係る許可基準について (2) 小・中学校の通学区域について
第1回 定例会	22. 1. 22	2階会議室	日程第1	会期の決定	
			日程第2	一般報告	
			日程第3	議案第1号	平成22年度全国学力・学習状況調査への参加に関し議決を求めることについて
			日程第4	議案第2号	就学指定校変更の取り扱いに関し議決を求めることについて
			日程第5	報告第1号	二戸市教育委員会の後援・共催について
第2回 臨時会	22. 2. 10	2階会議室	日程第1	会期の決定	
			日程第2		答申について
第2回 協議会	22. 2. 10	2階会議室	協議事項	1	平成22年教育施設方針について
			協議事項	2	小中学校の通学区域について
			協議事項	3	福岡中学校施設整備計画報告書について
第2回 定例会	22. 2. 22	2階会議室	日程第1	会期の決定	
			日程第2	選挙第1号	二戸市教育委員会委員長の選挙について
			日程第3	選挙第2号	二戸市教育委員会委員長職務代理者の選挙について
			日程第4	議案第1号	教育長の任命に関し議決を求めることについて
			日程第5		議席の決定について
			日程第6	議案第2号	平成22年度教育施設方針要旨に関し議決を求めることについて
			日程第7	一般報告	
			日程第8	報告第1号	二戸市教育委員会の後援・共催について
第3回 臨時会	22. 3. 1	2階会議室	日程第1	会期の決定	
			日程第2	議案第1号	教育機関の長の人事に関し議決を求めることについて
第3回 定例会	22. 3. 26	2階会議室	日程第1	会期の決定	
			日程第2	一般報告	
			日程第3	議案第1号	二戸市立小中学校管理運営規則の一部を改正する規則
			日程第4	議案第2号	二戸市立学校職員勤務時間に関する規則の一部を改正する規則
			日程第5	議案第3号	二戸市教育委員会組織規則の一部を改正する規則
			日程第6	議案第4号	教育次長及び課長等の人事に関し議決を求めることについて
			日程第7	議案第5号	教育機関の長の人事に関し議決を求めることについて
			日程第8	報告第6号	その他の機関の長の人事に関し議決を求めることについて
第3回 協議会	22. 3. 26	2階会議室	協議事項	1	いじめの問題について

■点検・評価内容

1 内部評価（一次評価）

- ◆ 平成21年度における教育委員会の会議は、定例会が12回、臨時회가4回、協議회가9回開催され、平成20年度に比べて協議회가3回増えた。
議案を決する定例会に対し、協議会はその前段として不案内な部分を確認したり、共通理解を図ったりする場であり、年々その重要性が増している。平成21年度においては特に、中学校の統合に関することや学区調整に関するなどが議題となり、活発な議論が交わされた。
- ◆ 平成21年度における教育委員の活動は、教育委員会が主催する行事・式典・会議等への出席が125回、教育委員会以外の団体等が主催する行事・式典・会議等への出席が151回となった。委員は、積極的に学校訪問等の教育現場が抱える課題の把握に努め、教育委員会会議においてはその改善を求めて積極的に発言・提言を行っている。
- ◆ 年度途中で教育長が退任し、新たな教育長を迎えたことから、二戸市の教育行政が抱える現状と課題をもう一度洗い直した上で、新体制の下、昨年度の二次評価にもあった「長期を見通し、広い視野の下、二戸の将来像を踏まえた議論の活性化」に努めている。
- ◆ 教育委員は、教育行政の運営に関して適切な判断・決定を行うとともに、当面する教育行政の諸課題について深い理解と当事者としての自覚が求められることから、二戸地区教育推進協議会の研修会や青森市で開催された東北6縣市町村教育委員会連合会教育委員・教育長研修会に参加し、資質の研鑽に努めた。
- ◆ 教育委員会の会議の公開については、昨年度の二次評価でも提言をいただいておりますが、毎月発行される二戸市広報にも開催日程等を掲載し、傍聴人を募っているが、平成21年度における傍聴者はゼロであった。そのため、教育行政全般に関わる情報等を毎月、広報に掲載し、教育行政への理解に努めており、今後も紙面の充実を図りながら市民の理解を求めていくことが大切である。
- ◆ 昨年度の点検・評価の結果に関する外部評価（二次評価）において、「外部評価をどのような形で具体的な施策に活かしていくかが課題」との指摘あったことから、議事録の閲覧等も含め、教育委員会の透明性・公平性に努めている。

2 外部評価（二次評価／検証委員の意見・提言等）

I 平成21年度二戸市教育委員会の運営状況（活動内容）

- ◆ 今年度の内部評価を見ると、平成21年度は、外部評価の提言や指摘を踏まえた行政運営に努められたことが良くわかりました。外部評価を活用し、行政運営の向上を図ろうという姿勢は高く評価できると同時に、外部評価の効用を実証するものとして好ましく受け止められました。
- ◆ 外部評価と内部評価の比重が気になり、地教行法第27条を読み返しました。その結果、私なりに得た見解を記しますと、外部評価は補助的なものであり、内部評価の方が比重が大きいと思われるに至りました。つまり、担当職員による内部評価（一次評価）をベースとし、それに外部評価（二次評価）を参考にしながら再度内部評価（三次評価）を行い、さらに教育委員による内部評価（四次評価）が加えられ、最終的な内部評価が完成するということだと思えます。
法の趣旨は、教育行政の執行者に対して、自己評価を行うよう求めているのだと解されます。そして、真の外部評価は、公表という手続きを通して得られることを想定しているのだと解されます。
- ◆ 教育委員の会議に関する内部評価によると、協議会の重要性が年々増して来ているとの認識が示されていますが、それは教育取り巻く社会環境が、これまでになく不安定なものになってきていることを意味すると思います。その要因はいろいろあると思いますが、一つには少子化の問題があると思います。少子化傾向に歯止めがかからないため、学校教育への影響が波及し続けて行くことが予想されますので、今後とも、協議会の場で教育委員の皆様の英知を結集し、より良い道筋を付けていただきたいと思います。
- ◆ 定例会において、一般報告についての質問や意見などは活発に行われているのでしょうか。月々の事務事業の執行状況や今後のあり方等について、教育委員の皆様が管理責任とか指図の一端を果たす場の一つではないかと思われまます。
事務事業の結果報告や予告に対する教育委員の皆様の取り組む姿勢が伺える内部評価があってもいいのではと思われました。
- ◆ 政治的中立性と安定性の確保のため、独立した行政機関の意義を尊重していただきたい。
- ◆ 平成18年3月に策定された二戸市教育振興基本計画は平成22年度までとなっており、基本計画、実施計画の総括をし、成果、反省等を明確にしながら長期 展望に立った第二次教育振興基本計画策定の議論を行っていただきたい。
- ◆ 教育委員は多忙の中と思われるが、できるだけ時間を調整していただき、芸術 ・文化・スポーツ等各種団体・サークル等と直接活動状況を見たり、意見交換、懇談を積極的に行い、将来展望を踏まえた議論をしていくことを望む。
- ◆ 非行の低年齢化、モラルの欠如、荒廃が社会問題となっている現実を踏まえ、心豊かでたくましい人材育成のため、心の教育を指針とした道徳教育の一層の 推進、充実が求められ、命を大切に、いたみの分かる、他人を思いやる教育方針に基づいて、学校・家庭・地域連携の再確認、再構築する必要がある。
- ◆ 社会教育委員・公民館運営審議会委員、図書館協議会員の任命は、第4回、第5回定例会で議決されているが、各委員の分割任命ではなく、一度に任命しなければ委員間に一ヶ月余りの空白が生ずることとなる。

- ◆ 教育委員会会議については、定例会・協議会等回数が多く、かなりきめの細かい内容になっており、二戸市の教育行政への意欲的な取組みが評価に値するところが大きい。教育行政の法的あるいは二戸市における教育行政関係の施行のための規則等改廃の変更による内容が圧倒的比重を占めている。これは教育委員会の職務として当然のことではあるが敬意に値する。
- ◆ 教育委員会会議の公平性を維持する意味における公開の意義は大きいものと考えられる。公開の範囲をどのようにするかについて、定例教育委員会会議については敢えて公開する必要はないのではないか。むしろ協議会の内容こそ公開に値するのではないかと考える。しかし、協議会でその内容が市民にとって関心があり、その部分については市議会において協議がなされることもあり、関心の強い内容については、議会傍聴によって理解しているのではないかと考えられる。そのために傍聴者がいないこともあるのではないかと考える。
- ◆ 市民の教育委員会会議の内容を事前に周知させることのほか、広報によるだけでなく、回覧板を通じての市民への周知の方法が傍聴への呼びかけが良いのではないかと考える。広報には文字数の制約やわずか3～4行であり、呼びかけても効果的ではないのではないかと考える。更には教育に関係することで協議してほしいことを呼びかけてはどうか？

II 二戸市教育振興基本計画に基づく平成21年度分野別主要施策の取組実績

■点検・評価項目

点検・評価項目は、二戸市教育振興基本計画に掲げられた分野別主要事業について、平成21年度において予算措置がなされたものを基本としています。

<p>1－生涯学習の普及・推進</p> <ul style="list-style-type: none"> ①生涯学習情報の提供 ②各種講座等の開催 ③教育行政に関する点検・評価 ④放送大学再視聴施設の活用 <p>2－個性を伸ばし主体的に学ぶ力を育てる教育の推進</p> <ul style="list-style-type: none"> ①私立幼稚園就園奨励費補助事業 ②学力向上対策推進事業 ③教職員研修事業 ④特別支援教員補助員配置事業 <p>3－地域の特性を生かした特色ある教育の推進</p> <ul style="list-style-type: none"> ①学校公開事業 <p>4－心豊かでたくましい人間の育成</p> <ul style="list-style-type: none"> ①教育相談員等配置事業 ②健康診断実施事業 ③学校体育振興事業 <p>5－社会の変化に対応した教育の充実</p> <ul style="list-style-type: none"> ①外国語指導助手招致事業 ②中学生海外派遣研修事業 ③キャリア教育推進事業 ④小中学校情報通信技術環境整備事業 <p>6－社会の変化に対応した教育環境の整備・充実</p> <ul style="list-style-type: none"> ①小中学校建設事業 ②小中学校施設耐震化事業 ③小中学校施設改修事業 ④要保護及び準要保護児童生徒援助事業 ⑤育英資金貸与事業 ⑥遠距離通学費補助事業 ⑦通学バス・タクシー運行委託事業 ⑧学校の適正規模・適正配置事業 	<p>7－よりよい学校給食の実現</p> <ul style="list-style-type: none"> ①新学校給食センター建設事業 ②学校給食センター配送・調理業務等 委託事業 ③食育指導事業 ④地産地消推進事業 <p>8－家庭教育の支援</p> <ul style="list-style-type: none"> ①ブックスタート事業 ②読み聞かせ講座 <p>9－青少年教育の支援</p> <ul style="list-style-type: none"> ①教育振興運動の推進 ②放課後子ども教室推進事業 <p>10－学習活動の支援</p> <ul style="list-style-type: none"> ①各種講座等の開催（公民館） ②社会教育活動の支援（各種補助金） ③図書館による学習活動の支援 <p>11－社会教育推進体制の充実</p> <ul style="list-style-type: none"> ①専門職員の充実（社会教育指導員） ②公民館施設の整備・充実 ③図書館の整備・充実 <p>12－歴史的文化遺産の保存と活用</p> <ul style="list-style-type: none"> ①埋蔵文化財センター体験学習事業 ②史跡九戸城跡土地買上事業 ③史跡九戸城跡環境整備事業 ④ボランティアガイドの会支援事業 ⑤九戸城維持管理事業 ⑥遺跡発掘調査事業 ⑦土地区画整理事業関連発掘調査事業 ⑧出土遺物保存処理事業 ⑨出土遺物データベース化事業 <p>13－市史の編さん</p> <ul style="list-style-type: none"> ①市史編さん事業 <p style="text-align: center;">以上、13事業48項目</p>
--	--